

ΠΡΟΣΚΛΗΣΗ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΣΤΟΙΧΕΙΩΝ ΓΙΑ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑ (χωρίς εκτίμηση επιπτώσεων)

Στόχος του παρόντος εγγράφου είναι να ενημερώσει το κοινό και τους συμφεροντούχους σχετικά με το έργο της Επιτροπής, ώστε να μπορούν να υποβάλουν παρατηρήσεις και να συμμετάσχουν αποτελεσματικά στις δραστηριότητες διαβούλευσης. Ζητούμε από τις ομάδες αυτές να εκφράσουν τις απόψεις τους σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο αντιλαμβάνεται η Επιτροπή το πρόβλημα και τις πιθανές λύσεις του, καθώς και να μας παράσχουν σχετικές πληροφορίες που τυχόν διαθέτουν.

ΤΙΤΛΟΣ ΤΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ	Τρεις πράξεις που καλύπτουν διάφορες πτυχές της συσκευασίας: 1) υπολογισμός και επαλήθευση του ανακυκλωμένου περιεχομένου από πλαστικό στις συσκευασίες· 2) κριτήρια βιωσιμότητας για τις τεχνολογίες ανακύκλωσης πλαστικών· και 3) προϋποθέσεις για την εισαγωγή ανακυκλωμένων πλαστικών υλών ή αντικειμένων με ενσωματωμένο ανακυκλωμένο περιεχόμενο από πλαστικά που προέρχονται από τρίτες χώρες (εκτός ΕΕ).
ΕΠΙΚΕΦΑΛΗΣ ΓΔ — ΑΡΜΟΔΙΑ ΜΟΝΑΔΑ	Γενική Διεύθυνση Περιβάλλοντος (ΓΔ ENV) — Διεύθυνση Β — Μονάδα Β.1 — Βιοοικονομία και βιώσιμα υλικά
ΠΙΘΑΝΟ ΕΙΔΟΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ	Δύο εκτελεστικές πράξεις της Επιτροπής και μία κατ' εξουσιοδότηση πράξη της Επιτροπής δυνάμει του άρθρου 7 του κανονισμού (ΕΕ) 2025/40 για τις συσκευασίες και τα απορρίμματα συσκευασίας.
ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟ ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ	Τέταρτο τρίμηνο του 2026
ΠΡΟΣΘΕΤΕΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ	Κανονισμός (ΕΕ) 2025/40 για τις συσκευασίες και τα απορρίμματα συσκευασίας: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/40/oj . Ιστοσελίδα της Επιτροπής για τις συσκευασίες και τα απορρίμματα συσκευασίας: https://environment.ec.europa.eu/topics/waste-and-recycling/packaging-waste_el
<i>Το παρόν έγγραφο δημοσιεύεται αποκλειστικά για ενημερωτικούς σκοπούς. Δεν προδικάζει την τελική απόφαση της Επιτροπής για τη δρομολόγηση ή μη της ανωτέρω πρωτοβουλίας ούτε το οριστικό της περιεχόμενο. Όλα τα στοιχεία της πρωτοβουλίας που περιγράφονται στο παρόν έγγραφο, συμπεριλαμβανομένου του χρονοδιαγράμματός της, ενδέχεται να αλλάξουν.</i>	

Α. Πολιτικό πλαίσιο, ορισμός του προβλήματος και έλεγχος επικουρικότητας

Πολιτικό πλαίσιο

Εκτιμάται ότι το 40 % των συσκευασιών που διατίθενται στην αγορά της ΕΕ είναι κατασκευασμένες από πλαστικά¹. Ο κανονισμός (ΕΕ) 2025/40² διέπει τις συσκευασίες και τα απορρίμματα συσκευασίας στην ΕΕ. Ο κανονισμός θεσπίζει εναρμονισμένους κανόνες για ολόκληρο τον κύκλο ζωής των συσκευασιών, μεταξύ άλλων απαιτήσεις για την ελάχιστη ποσότητα ανακυκλωμένου πλαστικού στις σχετικές συσκευασίες που διατίθενται στην αγορά της ΕΕ.

Η παρούσα πρωτοβουλία αφορά τους λεπτομερείς κανόνες που απαιτούνται για να καταστούν οι εν λόγω απαιτήσεις σχετικά με το ανακυκλωμένο περιεχόμενο λειτουργικές, επαληθεύσιμες και εκτελεστές. Το άρθρο 7 του κανονισμού (ΕΕ) 2025/40 εξουσιοδοτεί την Επιτροπή να εκδώσει, έως τις 31 Δεκεμβρίου 2026, δύο εκτελεστικές πράξεις και μία κατ' εξουσιοδότηση πράξη για τον υπολογισμό και την επαλήθευση του ανακυκλωμένου περιεχομένου από πλαστικό, για τον καθορισμό κριτηρίων βιωσιμότητας για τις τεχνολογίες ανακύκλωσης και για τον καθορισμό των προϋποθέσεων για την εισαγωγή πλαστικών ανακυκλωμένων υλών ή αντικειμένων με ενσωματωμένο ανακυκλωμένο περιεχόμενο από πλαστικό από τρίτες χώρες (εκτός ΕΕ).

Η πρωτοβουλία αυτή θα αναπτυχθεί κατά τρόπο συνεπή με τις εργασίες της Επιτροπής για τον εξορθολογισμό των διαφόρων μεθόδων λογιστικής καταγραφής του άνθρακα, όπως ορίζεται στο σχέδιο δράσης για βαθιά κανονιστική εκκαθάριση³.

Πρόβλημα που επιδιώκει να αντιμετωπίσει η πρωτοβουλία

Οι πλαστικές συσκευασίες εξακολουθούν να εξαρτώνται σε μεγάλο βαθμό από παρθένα υλικά ορυκτής προέλευσης. Ο κανονισμός (ΕΕ) 2025/40 θεσπίζει στόχους για το ελάχιστο ανακυκλωμένο περιεχόμενο στις πλαστικές συσκευασίες με σκοπό τη στήριξη της κυκλικότητας, τη μείωση της χρήσης πρωτογενών πρώτων υλών και τη δημιουργία ζήτησης για ανακυκλωμένα πλαστικά υψηλής ποιότητας. Ωστόσο, χωρίς εναρμονισμένους κανόνες, οι φορείς εκμετάλλευσης και οι αρχές θα μπορούσαν να εφαρμόζουν διαφορετικές μεθόδους υπολογισμού, απαιτήσεις υποβολής αποδεικτικών στοιχείων και πρακτικές επαλήθευσης για το ανακυκλωμένο περιεχόμενο. Αυτό θα δημιουργούσε αβεβαιότητα για τις επιχειρήσεις, θα δυσχέραινε την επιβολή και θα ενείχε τον κίνδυνο υπονόμευσης των ισότιμων όρων ανταγωνισμού στην ενιαία αγορά.

Η υποστηρικτική μελέτη⁴ για την αναθεώρηση της οδηγίας για τις συσκευασίες και τα απορρίμματα συσκευασίας [καταργήθηκε με τον κανονισμό για τις συσκευασίες και τα απορρίμματα συσκευασίας — κανονισμός (ΕΕ) 2025/40], η οποία τροφοδότησε την εκτίμηση επιπτώσεων⁵ που συνόδευε την πρόταση της Επιτροπής για την αναθεώρηση της, επισήμανε τη χαμηλή χρήση ανακυκλωμένου περιεχομένου και την ανάγκη για εναρμονισμένο ορισμό και εναρμονισμένη μέθοδο μέτρησης, συμπεριλαμβανομένης της υποβολής εκθέσεων και της επαλήθευσης. Η μελέτη εντόπισε επίσης ανησυχίες σχετικά με τον διοικητικό φόρτο, τις ροές δεδομένων, τη συνεργασία στην αλυσίδα εφοδιασμού, καθώς και τη διαθεσιμότητα και την ποιότητα των ανακυκλωμένων πλαστικών.

Βάση για τη δράση της ΕΕ (νομική βάση και έλεγχος επικουρικότητας)

Νομική βάση

Νομική βάση του κανονισμού (ΕΕ) 2025/40 είναι το άρθρο 114 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η παρούσα πρωτοβουλία βασίζεται στις εξουσιοδοτήσεις που προβλέπονται στο άρθρο 7 του εν λόγω κανονισμού:

- άρθρο 7 παράγραφος 8: εκτελεστική πράξη για τον καθορισμό των μεθόδων υπολογισμού και επαλήθευσης του ανακυκλωμένου περιεχομένου που ανακτάται από πλαστικά απορρίμματα μετά την κατανάλωση, καθώς και του μορφοτύπου του τεχνικού φακέλου·
- άρθρο 7 παράγραφος 9: κατ' εξουσιοδότηση πράξη για τη συμπλήρωση του κανονισμού με κριτήρια βιωσιμότητας για τις τεχνολογίες ανακύκλωσης πλαστικών·
- άρθρο 7 παράγραφος 10: εκτελεστική πράξη για τον καθορισμό της μεθοδολογίας για την αξιολόγηση, την επαλήθευση και την πιστοποίηση, μεταξύ άλλων μέσω ελέγχων από τρίτους, της ισοδυναμίας, όταν το ανακυκλωμένο περιεχόμενο ανακτάται από πλαστικά απορρίμματα μετά την κατανάλωση τα οποία συλλέγονται ή ανακυκλώνονται σε τρίτη χώρα.

Πρακτική ανάγκη για δράση της ΕΕ

¹ https://environment.ec.europa.eu/topics/waste-and-recycling/packaging-waste_el.

² https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=OJ:L_202600467.

³ Βλ. το παράρτημα του εγγράφου COM(2026) 380 final.

⁴ <https://op.europa.eu/el/publication-detail/-/publication/47936e9b-7067-11ed-9887-01aa75ed71a1>.

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=CELEX%3A52022SC0384>.

Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να θεσπίζει ενιαίους κανόνες της ΕΕ για τη διευκόλυνση της λειτουργίας της ενιαίας αγοράς. Μια ενωσιακή προσέγγιση θα μειώσει τις αποκλίνουσες εθνικές πρακτικές, θα στηρίξει την ελεύθερη κυκλοφορία των συμμορφούμενων συσκευασιών, θα βελτιώσει την αξιοπιστία των ισχυρισμών σχετικά με το ανακυκλωμένο περιεχόμενο και θα διασφαλίσει τον θεμιτό ανταγωνισμό μεταξύ των αλυσίδων εφοδιασμού της ΕΕ και τρίτων χωρών.

Β. Τι επιδιώκει να επιτύχει η πρωτοβουλία και πώς

Η εκτελεστική πράξη δυνάμει του άρθρου 7 παράγραφος 8 θα καλύπτει τον υπολογισμό και την επαλήθευση του ανακυκλωμένου περιεχομένου που ανακτάται από πλαστικά απορρίμματα μετά την κατανάλωση τα οποία ανακυκλώνονται και συλλέγονται εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και τον μορφότυπο του σχετικού τεχνικού φακέλου. Οι πτυχές που πρέπει να λαμβάνονται υπόψη μπορεί να αφορούν τις ροές δεδομένων, την αλυσίδα επιτήρησης, το επίπεδο συγκέντρωσης, τα αποδεικτικά στοιχεία που πρέπει να διατηρούνται από τους φορείς εκμετάλλευσης και τους ανεξάρτητους ελέγχους τρίτων μερών, όπου απαιτείται. Μπορούν επίσης να λαμβάνονται υπόψη οι οικονομικές και περιβαλλοντικές επιδόσεις, η ποιότητα των εκρών, η διαθεσιμότητα των αποβλήτων, η απαιτούμενη ενέργεια και οι εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου και άλλες σχετικές περιβαλλοντικές επιπτώσεις.

Η κατ' εξουσιοδότηση πράξη δυνάμει του άρθρου 7 παράγραφος 9 θα συμπληρώσει τον κανονισμό με κριτήρια βιωσιμότητας για τις τεχνολογίες ανακύκλωσης πλαστικών. Τα κριτήρια πρέπει να βασίζονται σε αξιολόγηση των διαθέσιμων τεχνολογιών ανακύκλωσης, λαμβανομένων υπόψη των οικονομικών και περιβαλλοντικών επιδόσεων, της ποιότητας των εκρών, της διαθεσιμότητας των αποβλήτων, της απαιτούμενης ενέργειας και των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου και άλλων σχετικών περιβαλλοντικών επιπτώσεων.

Η εκτελεστική πράξη δυνάμει του άρθρου 7 παράγραφος 10 θα καθορίσει τη μεθοδολογία για την αξιολόγηση, την επαλήθευση και την πιστοποίηση της ισοδυναμίας όταν το ανακυκλωμένο περιεχόμενο ανακτάται από πλαστικά απορρίμματα μετά την κατανάλωση τα οποία συλλέγονται ή ανακυκλώνονται σε τρίτη χώρα (εκτός ΕΕ). Η αξιολόγηση πρέπει να λαμβάνει υπόψη την προστασία του περιβάλλοντος και της ανθρώπινης υγείας, την περιβαλλοντικά ορθή ανακύκλωση, την υψηλής ποιότητας ανακύκλωση, την αποδοτική χρήση των πόρων και τα πρότυπα ποιότητας για τους τομείς ανακύκλωσης κατά τη συλλογή, τη διαλογή ή την ανακύκλωση ανακυκλωμένου περιεχομένου σε τρίτες χώρες.

Πιθανές επιπτώσεις

Οι πράξεις αναμένεται να στηρίξουν την ασφάλεια δικαίου, τη συνεπή επιβολή, τους αξιόπιστους ισχυρισμούς σχετικά με το ανακυκλωμένο περιεχόμενο, τη ζήτηση για ανακυκλωμένα πλαστικά υψηλής ποιότητας και τους ίσους όρους ανταγωνισμού για τις συσκευασίες που διατίθενται στην ενιαία αγορά. Θα πρέπει επίσης να διασφαλίζουν ότι το ανακυκλωμένο περιεχόμενο που προσμετράται για την επίτευξη των σχετικών στόχων συνδέεται με ανακύκλωση που πραγματοποιείται υπό αξιόπιστες συνθήκες προστασίας του περιβάλλοντος και της υγείας.

Οι οικονομικοί φορείς ενδέχεται να επιβαρυνθούν με δαπάνες για τη συλλογή δεδομένων, την τήρηση αρχείων, την επαλήθευση, την πιστοποίηση, τους ελέγχους και την προσαρμογή των συστημάτων πληροφοριών. Το κόστος αυτό μπορεί να επηρεάσει τους ανακυκλωτές, τους παραγωγούς ανακυκλωμένων πλαστικών, τους μεταποιητές, τους κατασκευαστές συσκευασιών, τους ιδιοκτήτες εμπορικών σημάτων, τους εισαγωγείς, τους διανομείς, τους παρόχους υπηρεσιών διεκπεραίωσης παραγγελιών και τους παραγωγούς που διαθέτουν συσκευασμένα προϊόντα στην αγορά της ΕΕ. Οι ΜΜΕ ενδέχεται να επηρεαστούν δυσανάλογα, όταν η συμμόρφωση εξαρτάται από πολύπλοκα δεδομένα της αλυσίδας εφοδιασμού ή όταν το κόστος πιστοποίησης και ελέγχου είναι σε μεγάλο βαθμό σταθερό και, ως εκ τούτου, απορροφάται λιγότερο εύκολα από μικρότερους φορείς εκμετάλλευσης.

Οι εισαγωγείς και οι φορείς εκμετάλλευσης σε αλυσίδες εφοδιασμού τρίτων χωρών ενδέχεται επίσης να επηρεαστούν όταν το ανακυκλωμένο περιεχόμενο που χρησιμοποιείται σε συσκευασίες που διατίθενται στην αγορά της ΕΕ συνδέεται με πλαστικά απορρίμματα μετά την κατανάλωση τα οποία έχουν συλλεχθεί, υποβληθεί σε διαλογή ή ανακυκλωθεί εκτός της ΕΕ. Η κλίμακα και η κατανομή αυτών των επιπτώσεων θα πρέπει να εξεταστούν με βάση συγκεκριμένα στοιχεία σχετικά με τη διαθεσιμότητα των δεδομένων, το κόστος του ελέγχου και της πιστοποίησης, την πρόσβαση σε αναγνωρισμένα συστήματα επαλήθευσης, την ικανότητα πιστοποίησης εκτός της ΕΕ και τις πιθανές επιπτώσεις στις διεθνείς αλυσίδες εφοδιασμού με ανακυκλωμένα πλαστικά και συσκευασίες.

Τα κράτη μέλη και οι αρχές εποπτείας της αγοράς ενδέχεται να χρειαστεί να προσαρμόσουν τους ελέγχους και τις πρακτικές επιβολής.

Ο βασικός αναμενόμενος αντίκτυπος για το περιβάλλον είναι η πιο αξιόπιστη και εφαρμόσιμη χρήση ανακυκλωμένου πλαστικού στις συσκευασίες, η οποία στηρίζει την αποδοτική χρήση των πόρων, την ανακύκλωση υψηλής ποιότητας και τη μείωση της εξάρτησης από παρθένο πλαστικό.

Οι κύριοι στόχοι βιώσιμης ανάπτυξης που θα επηρεαστούν αναμένεται να είναι ο ΣΒΑ 12 (υπεύθυνη κατανάλωση και παραγωγή), ο ΣΒΑ 13 (δράση για το κλίμα) και ο ΣΒΑ 9 (βιομηχανία, καινοτομία και υποδομές).

Η εξέταση της αναλογικότητας των πρωτοβουλιών θα γίνει με τη χρήση των υφιστάμενων συστημάτων δεδομένων, τεκμηρίωσης, πιστοποίησης και ελέγχου, κατά περίπτωση, περιορίζοντας τις περιπτώσεις αλληλεπικαλύψεις και λαμβάνοντας υπόψη τις ανάγκες των ΜΜΕ, τις απαιτήσεις επιβολής και την πραγματικότητα των διεθνών αλυσίδων εφοδιασμού.

Μελλοντική παρακολούθηση

Η εφαρμογή θα παρακολουθείται μέσω των αποδεικτικών στοιχείων που παράγονται στο πλαίσιο του κανονισμού για τις συσκευασίες και τα απορρίμματα συσκευασίας, συμπεριλαμβανομένων της τεχνικής τεκμηρίωσης, των αποτελεσμάτων της επαλήθευσης και του ελέγχου, των πορισμάτων σχετικά με τη συμμόρφωση και την εποπτεία της αγοράς, της ανατροφοδότησης από τα κράτη μέλη και τους οικονομικούς φορείς, καθώς και των πληροφοριών που συλλέγονται μέσω ομάδων εμπειρογνομόνων και επιτροπών.

Γ. Βελτίωση της νομοθεσίας

Εκτίμηση επιπτώσεων

Δεν έχει προγραμματιστεί εκτίμηση επιπτώσεων, καθώς οι στόχοι για το ανακυκλωμένο περιεχόμενο, το κύριο πεδίο εφαρμογής των πράξεων και οι εξουσιοδοτήσεις έχουν ήδη καθοριστεί από τους συννομοθέτες στον κανονισμό (ΕΕ) 2025/40, ο οποίος συνοδεύεται από εκτίμηση επιπτώσεων. Σκοπός των τριών πράξεων είναι να καταστούν λειτουργικές οι εν λόγω απαιτήσεις μέσω τεχνικών κανόνων σχετικά με τη μεθοδολογία, την επαλήθευση, τα κριτήρια βιωσιμότητας και την ισοδυναμία. Η Επιτροπή θα συλλέξει και θα αναλύσει στοιχεία σχετικά με το αναμενόμενο κόστος, τα οφέλη, τη σκοπιμότητα, την αναλογικότητα, την εκτελεστικότητα, τις επιπτώσεις στις ΜΜΕ, τις ανάγκες εποπτείας της αγοράς, τις διεθνείς αλυσίδες εφοδιασμού και τις επιπτώσεις για τις τρίτες χώρες. Τα στοιχεία αυτά και η ανάλυσή τους θα τροφοδοτήσουν την προετοιμασία των εκτελεστικών πράξεων και της κατ' εξουσιοδότηση πράξης και θα παρατεθούν σε έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής.

Στρατηγική διαβούλευσης

Οι δραστηριότητες διαβούλευσης αποσκοπούν στη συλλογή τεχνικών και πρακτικών στοιχείων που απαιτούνται για τον σχεδιασμό εφαρμόσιμων και αναλογικών κανόνων. Όλοι οι ενδιαφερόμενοι συμφεροντούχοι εντός και εκτός της Ευρωπαϊκής Ένωσης θα είναι σε θέση να υποβάλουν παρατηρήσεις μέσω της παρούσας πρόσκλησης υποβολής στοιχείων στη διαδικτυακή πύλη «Πείτε την άποψή σας». Μπορείτε να υποβάλετε τις απαντήσεις σας σε οποιαδήποτε από τις 24 επίσημες γλώσσες της ΕΕ. Δεδομένου του τεχνικού χαρακτήρα της πρωτοβουλίας, η Επιτροπή θα τη συμπληρώσει με στοχευμένες δραστηριότητες διαβούλευσης με τους σχετικούς συμφεροντούχους, κατά περίπτωση. Στο πλαίσιο της πολιτικής της Επιτροπής για τη βελτίωση της νομοθεσίας που αποσκοπεί στην ανάπτυξη πρωτοβουλιών με βάση τις βέλτιστες διαθέσιμες γνώσεις, καλούμε επιστημονικούς ερευνητές, πανεπιστημιακούς φορείς, επιστημονικές εταιρείες και επιστημονικές ενώσεις με εμπειρογνομωσία όσον αφορά τις τεχνολογίες ανακύκλωσης πλαστικών, τον υπολογισμό, την επαλήθευση, την πιστοποίηση του ανακυκλωμένου περιεχομένου, τις περιβαλλοντικές επιδόσεις και τις διεθνείς αλυσίδες εφοδιασμού να υποβάλουν σχετικές επιστημονικές έρευνες, αναλύσεις και δεδομένα που έχουν δημοσιευτεί ή βρίσκονται στο στάδιο πριν από τη δημοσίευση.

- Κατά την κατάρτιση των τριών πράξεων, η Επιτροπή θα ήθελε να συλλέξει αποδεικτικά στοιχεία ιδίως σχετικά με τα ακόλουθα: δεδομένα σχετικά με τις εισαγωγές ανακυκλωμένων πλαστικών υλών:
 - Ποιος είναι ο εκτιμώμενος ετήσιος όγκος του ανακυκλωμένου περιεχομένου που εισάγεται στην ΕΕ από τρίτες χώρες; (εκτιμήσεις ανά τύπο πολυμερούς, εφόσον είναι διαθέσιμες).
 - Ποιο ποσοστό των πλαστικών συσκευασιών που διατίθενται στην αγορά της ΕΕ προέρχεται από τρίτες χώρες;
 - Ποιες τρίτες χώρες είναι οι κύριες πηγές ανακυκλωμένου πλαστικού ή ανακυκλωμένου περιεχομένου που εισάγεται στην ΕΕ;
- Σύστημα επαλήθευσης:
 - Ποια συστήματα επαλήθευσης, πιστοποίησης ή αλυσίδας επιτήρησης χρησιμοποιούνται επί του παρόντος για την επαλήθευση της προέλευσης, της ιχνηλασιμότητας και του ανακυκλωμένου περιεχομένου από πλαστικά τα οποία ανακτώνται από συλλεγόμενα ή ανακυκλωμένα πλαστικά απορρίμματα μετά την κατανάλωση;